



Le 31 janvier 2018

## COMPTE-RENDU DU COMITE DE PILOTAGE DE L'ETUDE D'OPPORTUNITE ET FAISABILITE D'UN PNR EN MONTAGNE BASQUE

Du 18 janvier 2018 à 14h30 à St Jean Le Vieux

**Membres du Comité de Pilotage présents :** M Jean-Marie OCAFRAIN, M Jean-Christophe ARRAYET, M Jacques BARREIX, M Beñat ARRABIT, M Michel ETCHEBEST, M Andde SAINTE MARIE, M Jean-Baptiste LABORDE-LAVIGNETTE, M Nicolas GAMACHE, M Jean-Pierre MIRANDE, M Joseph GOYHENEIX, M Jean-Marie IPUTCHA, M Jean-Michel CAMOU, M Jean-Paul BIDART

**Membres du Comité technique présents :** M Sébastien INDA-GALLUR, Mme Emilie CHOMARD, Mme Marine VILARELLE, M Philippe ARRETZ, M Gabriel SADAILLAN, M Jean-Bernard OILLARBURU, M François ESNAULT, M Michel BIDEgain, Mme Nathalie ELBE, Mme Ines ALMANDOZ, M Georges-Henri ABTOUR

**Excusés :** M Gilbert PAYET, M Michel BIDART, M François MOCHO, M Michel IBARLUCIA, M Lucien BETBEDER, M Daniel OLCOMENDY, M Dominique BOSCOQ, M Pierre ETCHEMAITE, M Eric NARBAIS-JAUREGUY, M. Jose DUCASSE, Mme Joëlle TISLE, Mme Sophie AUDOUARD, Mme Natacha COURDURIE

**Vos interlocuteurs techniques :** Mme Hélène DURAND, Mme Coralie ARTANO, Mme Xabina PETRISSANS-ITURBURUA

### Ordre du jour /principaux éléments exposés

#### 1 ■ Synthèse du diagnostic thématique de l'étude

Le diagnostic thématique doit permettre de démontrer la pertinence de la création d'un PNR Montagne Basque au regard de divers critères de classement. Seule sa synthèse est incorporée à l'étude d'opportunité et de faisabilité finale. La synthèse du diagnostic de la Montagne Basque présente une orientation originale : l'importance allouée à l'agriculture. C'est l'orientation qui est proposée pour validation ce jour.

L'écrin montagnard de la Montagne Basque s'appuie sur un système composé de trois piliers :

- Le premier pilier est l'Homme ; l'Homme qui pilote une agriculture multifonctionnelle singulière à l'échelle nationale
- Le second pilier est la Culture ; une identité paysagère et patrimoniale marquée par la valorisation de l'étagement altitudinal
- Le troisième pilier est la Nature ; un patrimoine naturel divers et exceptionnel, fruit des conditions biogéographiques et des pratiques agropastorales.

La qualité et le caractère du patrimoine de la Montagne Basque s'expliquent par les interconnexions de ces trois piliers. Il est proposé aux membres du Comité de Pilotage de mettre en avant ce système

et ses équilibres dans le dossier d'opportunité, en précisant que le pilier 1 d'une agriculture agropastorale familiale, assure une fonction essentielle dans l'équilibre et la pérennité de ce système. Ce système homme-nature-culture est soumis à des menaces : **la déprise agricole** inéluctablement liée à la modification des pratiques agricoles, à la dévitalisation démographique, le changement climatique, la consommation foncière.

Les menaces/fragilités qui pèsent sur ce système engendrent des répercussions négatives sur l'ensemble de l'écrin montagnard.

Pour lutter contre ces fragilités, le territoire de la Montagne Basque doit relever trois grands défis qui font écho aux finalités d'un PNR (préserver les patrimoines, développer les territoires de faible densité en déclin, œuvrer à un développement durable). Chacun de ces défis est décliné en enjeu opérationnel :

- Premier défi : le maintien de la richesse naturelle, patrimoniale et paysagère via le maintien du tissu des exploitations agricoles, le développement des circuits courts ;
- Second défi : le maintien d'une montagne habitée et vivante via la préservation du maillage de services et le développement d'une économie durable ;
- Troisième défi : établir un outil de concertation durable autour de la valorisation des patrimoines.

## **2 ■ Pertinence de l'outil Parc Naturel Régional au regard d'autres outils de développement et de gouvernance.**

L'étude d'opportunité et de faisabilité d'un PNR doit démontrer la pertinence de créer un PNR sur le territoire de la Montagne Basque. Pour cela, nous devons répondre aux questions posées au niveau national dans le guide du porteur de projet d'opportunité de PNR. Ces questions sont déclinées et complétées localement par les questions suivantes :

- Le PNR peut-il répondre aux défis/enjeux identifiés pour la Montagne Basque ?

Chaque enjeu identifié pour la Montagne Basque peut être illustré par des projets mis en place par des PNR. Le rôle du PNR pour contribuer à l'exécution de ces projets est triple :

- Un rôle d'animation et de coordination entre les structures compétentes et les acteurs locaux. En aucun cas, le PNR ne vient se substituer aux structures compétentes. Il joue un rôle d'animation et de coordination.
- Un appui technique aux structures compétentes et aux acteurs locaux. Le PNR met à disposition de l'ingénierie.
- Un appui financier aux structures compétentes et aux acteurs locaux. Le PNR dispose de moyens financiers pour la réalisation des actions prévues par la charte et dispose d'une ingénierie capable de rechercher les financements nécessaires à la réalisation des actions.

A partir de divers ateliers de concertation qui ont eu lieu sur le territoire, une liste de projets répondant aux besoins de la Montagne Basque et susceptibles d'être travaillés dans le cadre d'un PNR sont présentés.

Au regard des éléments présentés, le PNR répond bien aux enjeux et besoins identifiés pour la Montagne Basque.

- Le PNR est-il pertinent au regard des autres outils ?

Plusieurs outils pourraient répondre aux enjeux de préservation et valorisation environnementale à l'échelle du périmètre de la Montagne Basque. Mais au-delà de cet objectif, pour répondre aux besoins de développement économique, développement des patrimoines de la montagne basque et d'aménagement du territoire, seuls le PNR et la CAPB pourraient dans l'absolu répondre à l'ensemble des besoins et enjeux de la Montagne Basque.

- Au sein d'un PNR, la réalisation de projet n'implique pas la mise en place de convention puisque l'ensemble des structures sont réunies au sein du syndicat mixte du PNR qui pilote la charte (charte ayant une valeur juridique). L'ingénierie dédiée et partagée mène le projet. Le financement est facilité. La qualité du projet est accrue grâce à l'expérience du réseau PNR et grâce à la capacité de l'ingénierie de mener plusieurs projets en même temps.
- Pour répondre aux besoins de Montagne Basque, la CAPB pourrait se doter d'outils « ad hoc », tels qu'une conférence des élus porteurs d'un schéma de développement durable. Ce schéma ne serait pas doté de valeur juridique. Ce procédé induit une certaine lourdeur administrative et une certaine fragilité puisqu'il n'y a pas d'organisation pérenne, de cadre juridique et de contrat spécifique entre les partenaires financiers et techniques.

Le scénario de création d'un outil « ad hoc » est possible dans l'absolu mais complexe, fragile, peu pérenne et revient à prolonger le fonctionnement actuel des acteurs de la Montagne Basque en comité de pilotage. Le PNR offre quant à lui une sécurisation de la poursuite des projets.

*Support de présentation du second Comité de Pilotage de l'étude d'opportunité et de faisabilité d'un Parc Naturel Régional du 18/01/18 ci-joint.*

**Principaux éléments d'échange et points validés, concernant :**

---

■ **La synthèse de diagnostic thématique de l'étude :**

**La proposition d'organisation du diagnostic de l'étude d'opportunité autour d'un tryptique Homme-Nature-Culture est validée par les élus.**

Les élus échangent sur le fait que, certes cette proposition est un parti pris, mais représentatif de la réalité tant l'interdépendance entre ces trois piliers est forte. La mise en avant de l'activité agricole permet de démontrer l'originalité du « futur » PNR Montagne Basque.

L'importance du pilier « Homme », au centre des activités et d'une montagne vivante, est aussi souligné en lien avec le développement socio-économique de la montagne, agricole, mais aussi touristique, artisanal etc. « L'homme » fait aussi lien entre montagne et piémont, matérialise la complémentarité économique de la montagne et de la plaine. Les enjeux liés à l'urbanisation et à la disponibilité foncière pour l'installation des jeunes et la dynamisation du tissu agricole sont évoqués.

Les spécificités et singularités du territoire et de sa culture sont importantes à souligner dans le rapport, ainsi que la volonté d'une gouvernance locale qui « souhaite dessiner son futur », et l'importance de la concertation. L'illustration à travers le projet du « guide de bonnes pratiques de la Montagne Basque » est importante.

Enfin, les membres du comité de pilotage suggèrent de veiller à employer des termes engageants sur le niveau de qualité territoriale attendue dans un PNR Montagne Basque, en se donnant pour objectif de « développer » durablement plutôt que de se contenter de « maintenir » les atouts de la montagne, le tissu agricole etc.

■ **Pertinence de l'outil Parc Naturel Régional au regard d'autres outils de développement et de gouvernance :**

**A l'unanimité, les membres du Comité de Pilotage réaffirment leur volonté de poursuivre l'étude d'opportunité sur l'outil de développement Parc Naturel Régional, dont la pertinence pour répondre aux besoins et enjeux de la montagne basque est actée.**

C'est avant tout la complémentarité CAPB/PNR qui est mise en exergue par les élus. Le PNR comme outil de cohésion, de partenariat avec la présence des Commissions Syndicales au sein du Syndicat Mixte, un outil de concertation, un outil qui rassemble.

Le partenariat avec la Région est important. Le PNR est un « outil de développement à long terme ». Il est jugé pertinent par son cadre juridique, sa sécurisation, financière notamment. C'est un cadre d'innovation et d'expérimentation.

Les élus soulignent le fait que le « **PNR va être ce que l'on veut qu'il soit** » avec l'écriture commune de sa charte.

Enfin, la Région propose de travailler de concert avec le Pays de la Gâtine, actuellement en cours d'étude d'opportunité, et d'avancer ensemble sur les prochaines étapes de création d'un PNR avec la conduite d'études soutenues par la Région. Elle indique également qu'il faut davantage mettre en lumière la forte valeur culturelle du territoire.

■ **Présidence du Comité de Pilotage de cette étude :**

M Jean-Pierre Mirande a souhaité se retirer de la présidence du Comité de Pilotage. Jacques Barreix, syndic de la Commission Syndicale du Pays de Soule est accepté par l'assemblée pour le remplacer.

**Vos contacts pour avoir plus d'informations sur l'étude :**

---

■ **Equipe technique :**

Région Nouvelle Aquitaine : Hélène DURAND : [helene.durand@nouvelle-aquitaine.fr](mailto:helene.durand@nouvelle-aquitaine.fr)/ 05 57 57 50 20

Euskal Herriko Mendi Elkargoen Batasuna : Coralie ARTANO-GARMENDIA : [coralie.csps@orange.fr](mailto:coralie.csps@orange.fr)/ 06 44 22 88 13

Communauté d'Agglomération Pays Basque : Xabina PETRISSANS-ITURBURUA : [x.iturburua@communaute-paysbasque.fr](mailto:x.iturburua@communaute-paysbasque.fr)/ 06 42 86 66 21